

四川遂宁高新技术产业园区管理委员会城乡统筹建设发展中心

遂高城统〔2020〕16号

遂宁高新区城乡统筹建设发展中心 关于进一步加强贫困村产业扶持基金规范使用的通知

各镇人民政府、西宁街道办事处：

为深入贯彻落实省委、省政府和市委、市政府脱贫攻坚决策部署，加强贫困村产业扶持基金（以下简称“产业基金”）使用管理，有效解决建档立卡贫困户产业发展资金短缺问题，发展壮大贫困村集体经济，实现精准扶贫、精准脱贫，根据《四川省贫困村产业扶持基金使用管理办法》（川财办〔2017〕19号）和财政资金使用管理有关规定，结合园区实际，现就加强贫困村产业扶持基金使用管理提出意见如下。

一、指导思想和基本原则

（一）指导思想。坚持精准扶贫、精准脱贫基本方略，以改革和创新扶贫资金供给模式为主要举措，整合各方资源，形成政策合力。

（二）基金性质。产业基金是指贫困村使用各级政府拨付的专项资金、社会捐赠资金等设立的，用于支持建档立卡贫困户或贫困村集体经济组织发展产业的引导资金。

（三）所有权属。产业基金为贫困村集体经济组织所有，由贫困村集体经济组织在村“两委”指导下使用和管理。尚未建立村集体经济组织的，暂时可由村“两委”代管。

（四）基本原则。产业基金使用管理遵循“公开透明、规范管理、注重绩效、滚动使用”的原则，确保规范、安全、可持续。各镇、街道要坚持产业基金扶持与现有产业扶持政策相结合，精准扶贫与统筹兼顾相结合，提高产业基金增收实效。

二、资金来源

沿用遂宁市船山区人民政府在园区内贫困村设立的产业扶持基金。

三、加强基金使用管理

（一）使用顺序。产业基金的使用对象为建档立卡贫困户或贫困村集体经济组织。应优先保障贫困户借款，满足贫困户发展产业借款需求。在首先保障贫困户借款、基金有余额的前提下，可由贫困村集体经济组织利用基金实现保值增值，促进村集体经济的发展，带动贫困户增收致富。

（二）贫困户借款。

1. 借款对象：所有建档立卡贫困户。

2. 支持方式：为贫困户发展产业提供无息借款。
3. 借款期限：贫困户借款期限原则上不超过3年。
4. 借款额度：原则上每户不高于1万元。具体由各贫困村根据基金规模、贫困户产业发展需求等实际情况，自行确定。
5. 借款程序。沿用《遂宁市船山区贫困村产业扶持基金使用管理实施细则》。

（三）村集体经济组织使用。贫困村集体经济组织可在产业基金首先保障贫困户借款、有余额的前提下，充分利用基金，通过盘活村集体资产、发展农业特色优势产业和服务业，股权投资新型农业经营主体，集体经济组织与新型农业经营主体合作经营等方式，实现基金保值增值，促进村集体经济发展，带动贫困户增收致富。

贫困村集体经济组织使用产业基金，应坚持民主决策、公开公示的原则，按照各地基金管理章程，履行相应决策、公示程序，并明确资金用途、使用期限、风险控制、退出回收和收益分配等。

（三）主要用途。产业基金只能用于贫困户或贫困村集体经济组织发展种植业、养殖业、农村电商、农旅结合、农产品加工等产业业态。不得用于下列各项支出：

1. 直接补助给贫困户；
2. 采取平均分配的方式借给贫困户；
3. 购买投资理财产品；
4. 直接借款给家庭农场、农民专合社、农业企业等与脱贫攻坚无直接关联的项目；
5. 修建楼堂馆所、改善办公条件、购置车辆；

6. 发放村干部补贴、弥补村级公用经费等。

四、加强基金监管

(一) 加强宣传引导。各镇、街道要充分利用村务公开栏和自媒体等方式，持续加强政策解读和宣传。建立信息公开机制，把基金的管理、发放、使用全程向群众公开，提高透明程度，接受社会监督，扩大政策影响力。

(二) 加强信息报送。建立按月统计和半年总结制度，各镇、街道在每月3日前，以村为单位按时向园区城乡统筹中心报送上月产业基金统计报表。每年7月中旬、次年1月中旬，报送半年和全年工作总结，及时反映工作开展情况，提出政策建议。

(三) 大力开展探索总结。在基金的具体管理运行中，要在政策框架下，充分发挥部门和基层的能动性和创造性，积极探索新办法、新做法，拓展基金补充、使用管理、助农增收和保值增值的实现途径。加强相关工作的总结提炼，形成成效显著、亮点鲜明的经验。

附件：遂宁市船山区贫困村产业扶持基金使用管理实施细则

遂宁高新区城乡统筹建设发展中心

2020年3月30日

附件：

遂宁市船山区财政局文件

遂船财发〔2017〕90号

遂宁市船山区财政局
遂宁市船山区农业局
遂宁市船山区扶贫移民局
关于印发《遂宁市船山区贫困村产业扶持基金
使用管理实施细则》的通知

各乡镇人民政府、区直各部门：

为深入贯彻落实中、省、市、区关于集中力量打赢扶贫攻坚战的战略部署，切实加强我区贫困村产业扶持基金管理，特制定《遂宁市船山区贫困村产业扶持基金使用管理实施细则》，现印发给你们，请遵照执行。



遂宁市船山区贫困村产业扶持基金使用 管理实施细则

第一章 总 则

第一条 为加强贫困村产业扶持基金(以下简称“产业基金”)使用管理,提高资金使用效益,有效解决建档立卡贫困户产业发展资金短缺问题,发展壮大贫困村集体经济,实现精准扶贫、精准脱贫,根据《四川省贫困村产业扶持基金使用管理办法》和财政资金使用管理有关规定,结合我区实际,特制定本实施细则。

第二条 产业基金是指贫困村使用各级政府拨付的专项资金、社会捐赠资金等设立的,用于支持建档立卡贫困户或贫困村集体经济组织发展产业的引导资金。

第三条 产业基金为贫困村集体经济组织所有,由贫困村集体经济组织使用和管理。未设集体经济组织的村,由村民委员会代为管理和使用。

第四条 产业基金使用管理遵循“公开透明、规范管理、注重绩效、滚动使用”的原则,确保规范、安全、可持续。

第二章 基金筹集

第五条 按照省补助、区安排的原则,由区人民政府负责产业基金的筹集,每个贫困村的基金规模一般不低于30万元。

第六条 用于建立和补充基金的资金来源包括:

(一) 省级财政已安排到村的用于贫困户的产业扶持周 转

资金。

(二) 省级各部门安排到村的产业发展专项资金;

(三) 从农村贫困户住房建设贷款分险基金中调整安排的部分资金;

(四) 市、区级财政预算安排的贫困村产业扶持资金;

(五) 在统筹整合使用的财政涉农资金中安排的部分资金;

(六) 贫困村产业扶持基金留存收益;

(七) 社会捐赠资金;

(八) 对口支援或其他方面资金。

第七条 根据基金使用情况及产业发展需要,建立补充机制,实现基金持续周转、滚动循环。

第三章 基金使用

第八条 优先保障贫困户借款。

(一) 借款对象: 所有建档立卡贫困户。

(二) 支持方式: 为贫困户发展产业提供无息借款。

(三) 借款期限: 贫困户借款期限原则上不超过3年。

(四) 借款额度: 原则上每户不高于1万元。具体由各贫困村根据基金规模、贫困户产业发展需求等实际情况,自行确定。

(五) 借款条件: 申请产业基金借款的贫困户必须做到“三有两好一项目”,即有劳动力、有致富愿望、有借款意愿,遵纪守法好,信用观念好,并选择了合适的产业发展项目。

(六) 借款程序。

1、农户申请：建档立卡贫困户向所在村集体经济组织（或村委会）提出借款申请，填写《产业扶持基金借款申请表》，并提供身份证、户口簿、银行卡等相关资料。

2、借前调查：村产业基金管理小组对申请人进行借前调查，重点调查借款人基本情况、信用、生产技能、产业发展项目计划及效益预测、是否符合借款条件和用途。

3、村级审核：贫困村集体经济组织（或村委会）对申请人资格、申请资金额度、资金使用方向、申请人还款能力等情况进行审核。

4、张榜公示：在本村范围内张榜公开公示审核结果。公开公示时间不少于5天。

5、借款审批：张榜公示无异议的，由村集体经济组织（或村委会）负责人签署审批意见。

6、签订合同：借款贫困户与贫困村集体经济组织（或村委会）签订借款合同，借款合同要明确借款期限、借款额度、借款用途、借款归还、违约责任等内容。借款合同应报乡镇政府和区农业局备案。

7、“打卡”到户：贫困村集体经济组织（或村委会）根据借款合同，通过“一卡通”将资金直接拨付给借款贫困户。

8、申领时限：贫困户从申请到领取资金的时间不超过20天。

(六) 借款回收: 借款到期前一个月, 村集体经济组织 (或村委会) 应通知借款人还款。借款人应按照借款合同约定, 及时足额归还借款。借款人逾期 10 个工作日尚不能全额归还借款的, 自期满之日起按银行同期贷款利率计收利息, 利息收入纳入产业基金管理。

若借款贫困户发生自然灾害、瘟疫、重大市场风险和家庭重大变故等特殊情况, 贫困村集体经济组织 (或村委会) 要及时核查核实, 做好工作记录, 经借款贫困户本人申请, 产业基金管理小组会同村党支部及村委会民主评议审定, 驻村第一书记签字确认、公示后, 延长还款期限或予以核销。延长借款期限内不计利息。

第九条 鼓励发展集体经济。贫困村集体经济组织可在产业基金首先保障贫困户借款、有余额的前提下, 充分利用基金, 通过盘活村集体资产、发展农业特色优势产业和服务业、股权投资新型农业经营主体、集体经济组织与新型农业经营主体合作经营等方式, 实现基金保值增值, 促进村集体经济发展, 带动贫困户增收致富。

贫困村集体经济组织使用产业基金, 应坚持民主决策、公示的原则, 按照各村基金管理章程或实施细则, 履行相应决策、公示程序, 并明确资金用途、使用期限、风险控制、退出回收和收益分配等。

第十条 产业基金只能用于贫困户或贫困村集体经济组织

发展种植业、养殖业、农村电商、农旅结合、农产品加工等产业业态。不得用于下列各项支出：

- (一) 直接补助给贫困户；
- (二) 采取平均分配的方式借给贫困户；
- (三) 购买投资理财产品；
- (四) 直接借款给家庭农场、农民专合社、农业企业等与脱贫攻坚无直接关联的项目；
- (五) 修建楼堂馆所、改善办公条件、购置车辆；
- (六) 发放村干部补贴、弥补村级公用经费等。

第十一条 按照脱贫不脱政策的原则，建档立卡贫困户脱贫后，在脱贫攻坚期间，即2020年前，仍可申请使用产业基金发展产业。贫困村退出后，产业基金应当继续保留并归村集体经济组织管理和使用，相应修改章程或管理办法。

第四章 基金监管

第十二条 区人民政府是产业基金监督管理的责任主体。

(一) 区农业局为产业基金主管部门，牵头负责基金的制度设计、管理办法制定、指导督促和监督检查。

(二) 区财政局负责产业基金的建立、筹集、拨付和监管。

(三) 建立产业基金联席会议制度。联席会议由分管农业的副区长为召集人。联席会议定期通报产业基金使用管理情况，分析出现的问题，研究解决办法措施；加强对贫困村贫困户产业发展规划指导和技术服务；会同审计、监察部门，认真组织开展监

监督检查和审计监察。

第十三条 乡镇政府为产业基金的实施主体，具体负责产业基金管理使用的政策业务指导、监督检查。

第十四条 贫困村集体经济组织（或村委会）为产业基金的使用管理主体。贫困村应建立产业基金管理小组，由驻村工作组组长、驻村第一书记、乡镇驻村干部、村支书、村主任、村文书、村务监督委员会主任以及2名以上的村民代表组成。

第十五条 按照国家有关财务会计制度的规定，加强财务管理。产业基金由乡镇农村集体“三资”委托代理中心实行专账核算，资金存入村集体经济组织在金融机构开设的基本存款账户，切实做到专款专用，严禁挤占挪用。

第十六条 贫困村应建立产业基金管理台账，详细记录贫困户借款情况、借款使用情况、产业发展情况、借款使用检查情况、还款情况等。

第十七条 建立按月统计和半年总结制度。各村在每月末应将基金使用情况报乡镇政府，乡镇政府应于每月3日前向区农业局汇总上报产业基金统计表。每年7月底、次年1月底，各贫困村、乡镇政府应向区农业局报送半年和全年工作总结，及时反映工作开展情况，提出政策建议。

第十八条 各乡（镇）、村要充分利用现场推进会、电视、政府网站、手机信息、村级广播、村务公开栏和自媒体等方式，持续加强政策解读和宣传。建立信息公开机制，把基金的管理、发

放、使用全程向群众公开，提高透明程度，接受社会监督，扩大政策影响力。

第十九条 产业基金管理使用情况纳入扶贫专项工作考核重点内容，主要考核产业基金的建章立制、政策宣传、管理规范、基金补充、责任落实、使用效果等情况。

第二十条 对在基金使用管理中违规违纪的，按照《预算法》、《财政违法行为处罚处分条例（国务院令 第 427 号）》等法律法规处理。涉嫌犯罪的，移送司法机关。

第五章 附则

第二十一条 各贫困村应根据本实施细则制定实施办法或章程，并报区财政局、区农业局、区扶贫移民局备案。

第二十二条 本实施细则自印发之日起执行，脱贫攻坚期间有效。

第二十三条 本实施细则由区财政局会同区农业局、区扶贫移民局负责解释。